



# CONTRATTO DI FIUME PER IL SERCHIO

Un'azione di governance condotta a livello territoriale

Arch. Maria Pia Casini

- 
1. SUPERAMENTO DELLE DIVISIONI AMMINISTRATIVE
  2. CONFRONTO CON LE COLLETTIVITÀ LOCALI E I PORTATORI DI INTERESSI
  3. PROCESSO DECISIONALE PER CONDIVIDERE SCELTE ED OBIETTIVI
  4. CONCRETA ATTUAZIONE DELLE NORME DI TUTELA DELLE “AREE DI PERTINENZA FLUVIALE” INDIVIDUATE DAL PTCP



1996 – alluvione Versilia



2000 – alluvione Lucca Mediavalle



2009– alluvione Lucca

Fiume Serchio

Contratto di Fiume

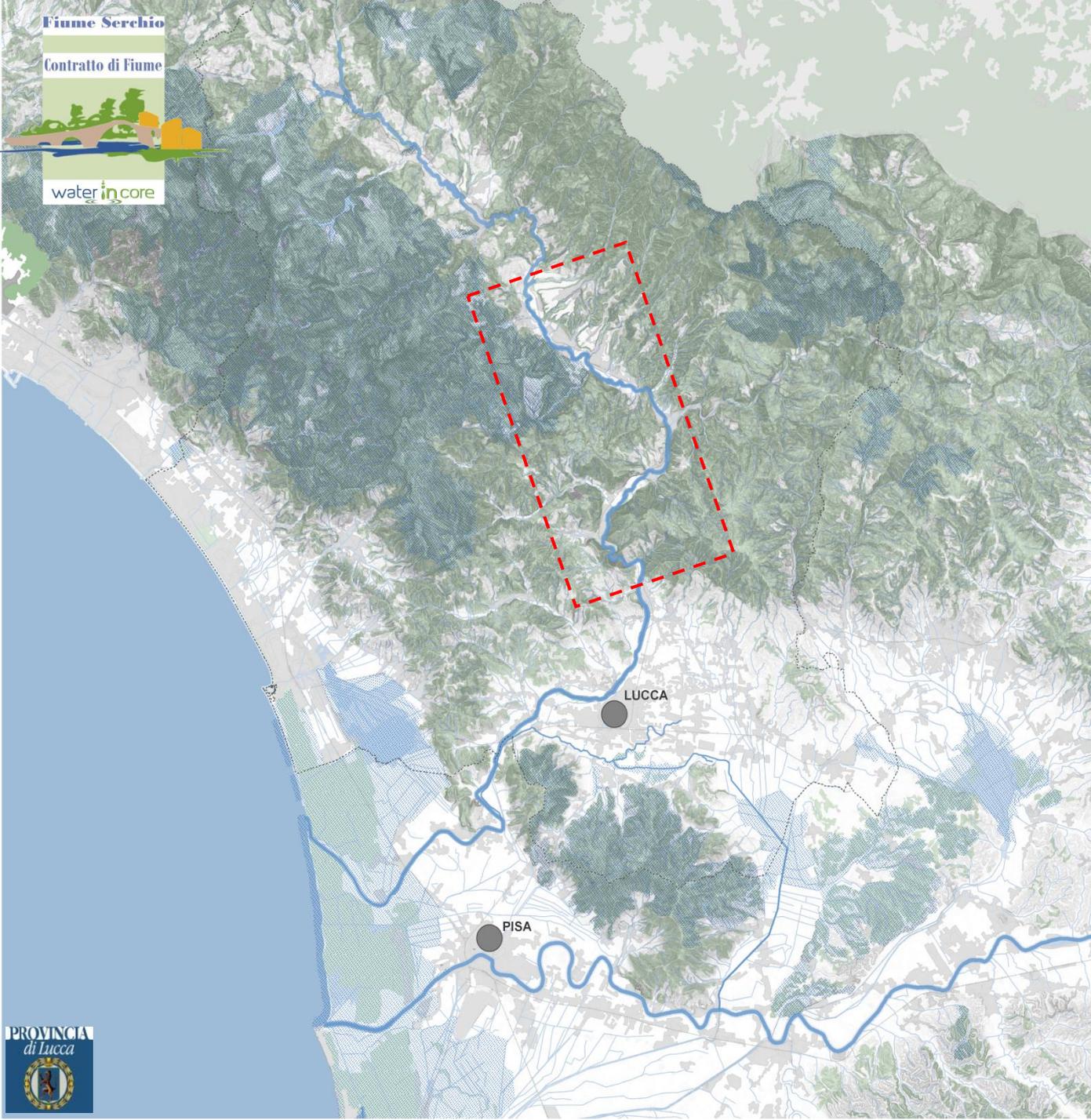


water in core

Fiume Serchio

Contratto di Fiume

water in core



## IL TRATTO PILOTA



*Ponte di Campia*

**30 Km lunghezza del tratto fluviale**

**113,5 kmq aree pertinenza fluviale**

**7 Comuni**



*Ponte di Sant'Ansano*

Fiume Serchio

Contratto di Fiume

water in core

# water in core

IL PROGETTO WATERinCORE (1G-MED08-515)

"Gestione sostenibile dell'acqua attraverso l'accrescimento della responsabilità comune nei bacini fluviali mediterranei"

[www.waterincore.eu](http://www.waterincore.eu)



Programme cofinanced by European Regional Development Fund  
Programme cofinanciato dai fondi per lo Sviluppo Regionale Europeo

#### PARTNERSHIP



ANATOLIKI s.a.,  
Agenzia di Sviluppo  
della Toscana Occidentale,  
Capo Fila (GR)  
Tel. +39 0210 463930  
e-mail: [an@comitepanatoliki.gr](mailto:an@comitepanatoliki.gr)  
[www.anatoliki.gr](http://www.anatoliki.gr)



ARPA Sicilia, Agenzia  
per la Protezione  
dell'Ambiente (IT)  
Tel. +39 091 598269  
e-mail: [arpana@arpa.sicilia.it](mailto:arpana@arpa.sicilia.it)  
[www.arpa.sicilia.it](http://www.arpa.sicilia.it)



Dipartimento per lo  
Sviluppo dell'Acqua della  
Repubblica di Cipro (CY)  
Tel. +357 22 490277  
e-mail: [ghad@pgo.gov.cy](mailto:ghad@pgo.gov.cy)  
[www.moa.gov.cy/wds](http://www.moa.gov.cy/wds)



Provincia di Lucca (IT)  
Tel. +39 0584 417285  
e-mail: [francesco.lazzarini@provincia.lucca.it](mailto:francesco.lazzarini@provincia.lucca.it)  
[www.provincia.lucca.it](http://www.provincia.lucca.it)

Diputación de Granada (ES)  
Tel. +34 958 247 703  
e-mail: [dip@conifgra.es](mailto:dip@conifgra.es)  
[www.dipgra.es](http://www.dipgra.es)



# water in core

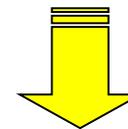
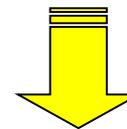
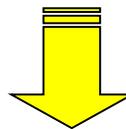


## OBIETTIVI:

**PROTEZIONE DELLE RISORSE IDRICHE** nei bacini fluviali del Mediterraneo attraverso la **GESTIONE SOSTENIBILE DELLE ACQUE E DEL TERRITORIO** e la **PARTECIPAZIONE PUBBLICA**.

## STRUMENTI:

Applicazione dei **PRINCIPI DI AGENDA 21 LOCALE** nella gestione delle risorse idriche nei bacini fluviali mediterranei



# CONTRATTO DI FIUME

Fiume Serchio

Contratto di Fiume



water in core

# CONTRATTO DI FIUME PERCHE'...

**Conferma dell' importanza di un Contratto di Fiume** come:

- Nuovo modello di governance dei vari attori interessati
- Strumento di programmazione per attuare lo sviluppo sostenibile del territorio
- Coinvolgimento “vero” dei vari attori (enti, portatori d' interessi)
- Strumento pattizio che attiva le responsabilità di ciascun attore nella custodia del “bene comune”

**NON è un piano e NON sostituisce gli altri piani**

**Gli elementi fondamentali che garantiscono la qualità e la legittimazione del processo sono:**

- la multiscalarità, la multidisciplinarietà, la partecipazione attiva e organizzata
- forte desiderio delle istituzioni per il "Contratto di Fiume"
- promuovere, intessere e sostenere una rete di relazioni e di "fiducia" tra tutti gli stakeholders istituzionali e non istituzionali;
- ” *non agire*” può avere effetti negativi sia in termini di dispersione delle connessioni tra stakeholders che in termini di credibilità complessiva del processo



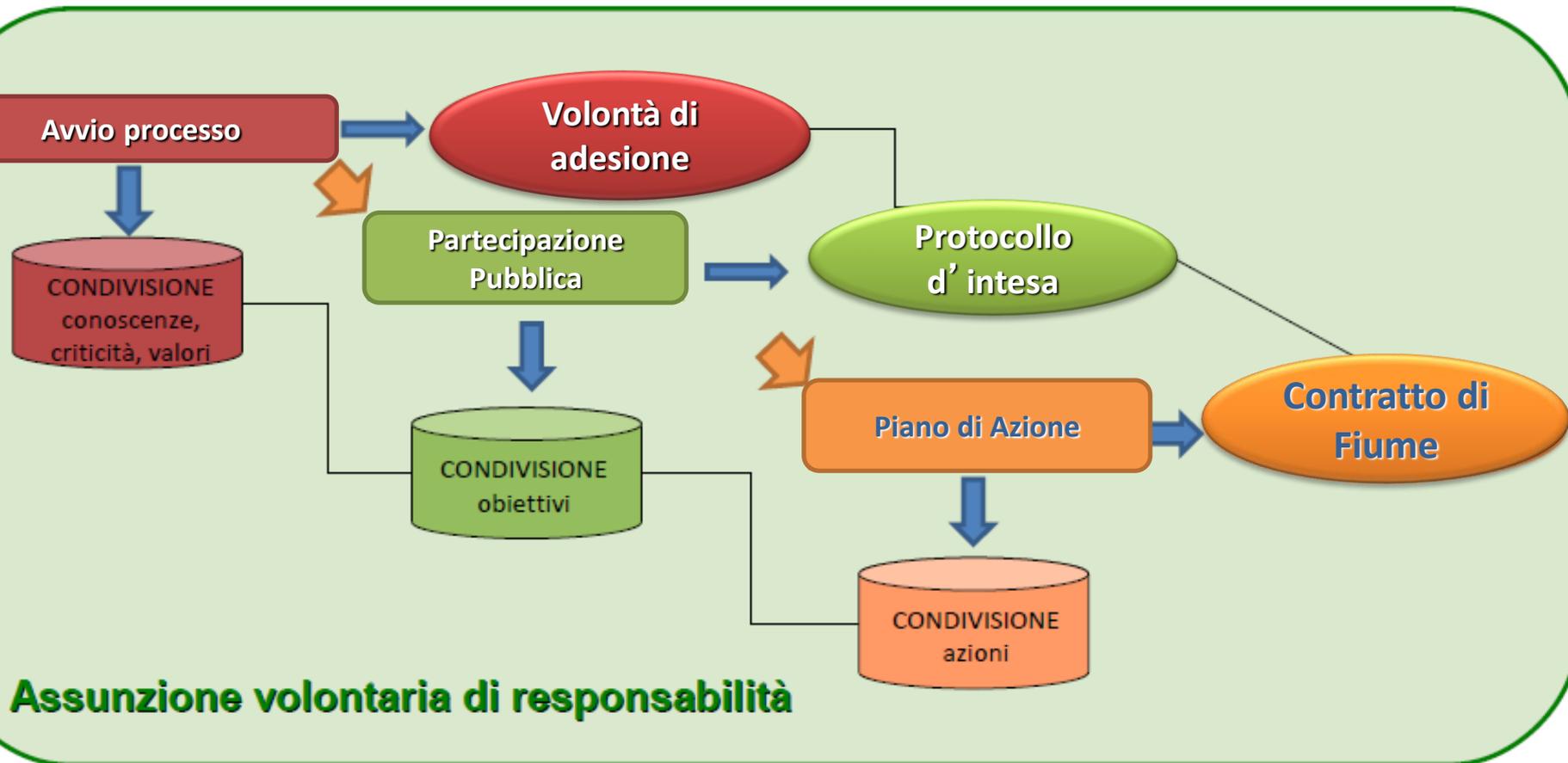
## TEMI CHIAVE

Assunzione volontaria di responsabilità

**Partecipazione Pubblica** : lavorare insieme, condividere le idee, applicare criteri e metodologie che privilegiano la **multiscalarità** e la **multidisciplinarietà**

Accrescimento della Responsabilità Comune

# IL MODELLO CONCETTUALE



# LA STRUTTURA

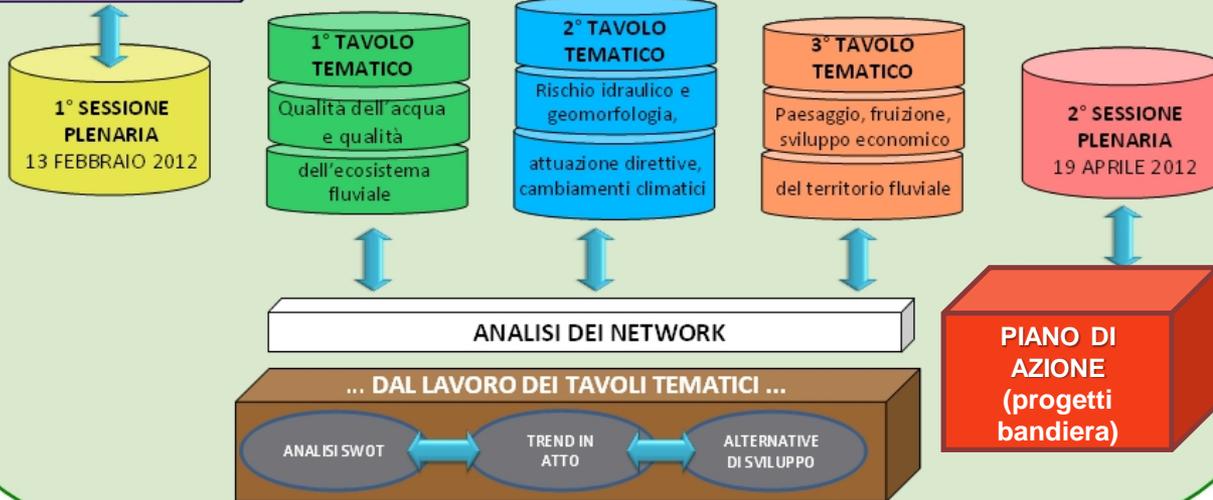


**PROGETTO PILOTA**

# SCHEMA DI PARTECIPAZIONE PUBBLICA

- Presentazione Progetto WATERinCORE – workshop 4 Maggio 2010
- Attività specifiche progetto WATERinCORE
- Riunione Operativa con Autorità di Bacino del Fiume Serchio – 19 Gennaio 2012
- Corso di formazione e tavolo operativo con Servizi dell'Ente 20 Gennaio 2012
- Individuazione ed analisi degli stakeholders Dicembre 2011 – Gennaio 2012

**VERSO IL CONTRATTO DI FIUME**  
**Lavorare insieme... Partecipare...**



**CONTRATTO DI FIUME**

**SOTTOSCRIZIONE**  
**Protocollo d'Intesa**  
**4 settembre 2015**  
(Per il tratto del progetto pilota)

**Accrescimento della**  
**responsabilità**  
**comune...**

Fiume Serchio

Contratto di Fiume



water in core

EVENTO	DATA	TEMA
I Sessione Plenaria	21 febbraio 2012	Presentazione del Progetto (Esposizione della procedura PP– Contesto territoriale e ambientali)
I Sessione Tavoli Tematici (Analisi SWOT Partecipata)	13 marzo 2012	Tavolo tecnico “RISCHIO IDRAULICO E GEOMORFOLOGIA, ATTUAZIONE DIRETTIVE, CAMBIAMENTI CLIMATICI”
	13 marzo 2012	Tavolo Tematico “ PAESAGGIO, FRUIZIONE E SVILUPPO ECONOMICO DEL TERRITORIO FLUVIALE”
	14 marzo 2012	Tavolo Tematico “ QUALITA’ DELL’ ACQUA E QUALITA’ DELL’ ECOSISTEMA FLUVIALE”
II Sessione Tavoli Tematici (EASW workshop)	27 marzo 2012	Tutti i gruppi tematici insieme – Sommaro dellaSWOT - Visioning (Scenario Strategico al 2020) – Miglioramenti degli Scenari
	28 marzo 2012	Tavolo tecnico “RISCHIO IDRAULICO E GEOMORFOLOGIA, ATTUAZIONE DIRETTIVE, CAMBIAMENTI CLIMATICI” (focus tecnico speciale di discussione dal workshop EASW)
III Sessione Tavoli Tematici (Identificazione progetti/idee)	10 aprile 2012	Tavolo tecnico “RISCHIO IDRAULICO E GEOMORFOLOGIA, ATTUAZIONE DIRETTIVE, CAMBIAMENTI CLIMATICI”
	10 aprile 2012	Tavolo Tematico “ PAESAGGIO, FRUIZIONE E SVILUPPO ECONOMICO DEL TERRITORIO FLUVIALE”
	11 aprile 2012	Tavolo Tematico “ QUALITA’ DELL’ ACQUA E QUALITA’ DELL’ ECOSISTEMA FLUVIALE”
II Sessione Plenaria	19 aprile 2012	Presentazione dei risultati (Protocollo d’ Intesa – Piano di Azione– Scelta delle Strategie e Azioni)

## 4 settembre 2015 SOTTOSCRIZIONE Protocollo d’Intesa



## I RISULTATI

**Stakeholders Analysis** con una identificazione e mappatura dei 272 soggetti coinvolti

**Caratterizzazione** ambientale, territoriale e socio-economica

**Dossier Piani e Programmi**

Individuazione dei **progetti in atto e programmati**

**Analisi SWOT Partecipata** dei punti di forza e debolezza del territorio

**Scenario partecipato di sviluppo locale** (EASW workshop)

**PIANO DI AZIONE** con 44 idee progetti a cui dare concretezza attraverso la selezione di progetti bandiera del Piano Operativo

**LOGO** del Contratto di Fiume

**PROTOCOLLO D'INTESA APPROVATO** con DGP 121 del 4 Giugno 2015

**SOTTOSCRIZIONE CONTRATTO DI FIUME** 4 Settembre 2015



# GLI STRUMENTI DEL PROCESSO DI PARTECIPAZIONE

## Analisi degli Stakeholders - identificazione e mappatura

272 Stakeholders sono stati coinvolti

## Step della Campagna di Motivazione

Piano della Comunicazione

Mailing list

Sito WEB: [www. waterincore.it](http://www.waterincore.it) –

Social Network: Twitter – Facebook – Youtube

Pieghevole della Partecipazione Pubblica  
(Laymans report)



## Campagna di Disseminazione

Convegni + Interviste TV (Maggio 2010)

Verdemura – Festival (Marzo 2011)

Underconstruction – Programma TV (Maggio 2011)

MEDGovernance – Conferenza di Lancio (Luglio 2011)

Tavolo Nazionale del Contratto di Fiume (Febbraio e  
Novembre 2012)



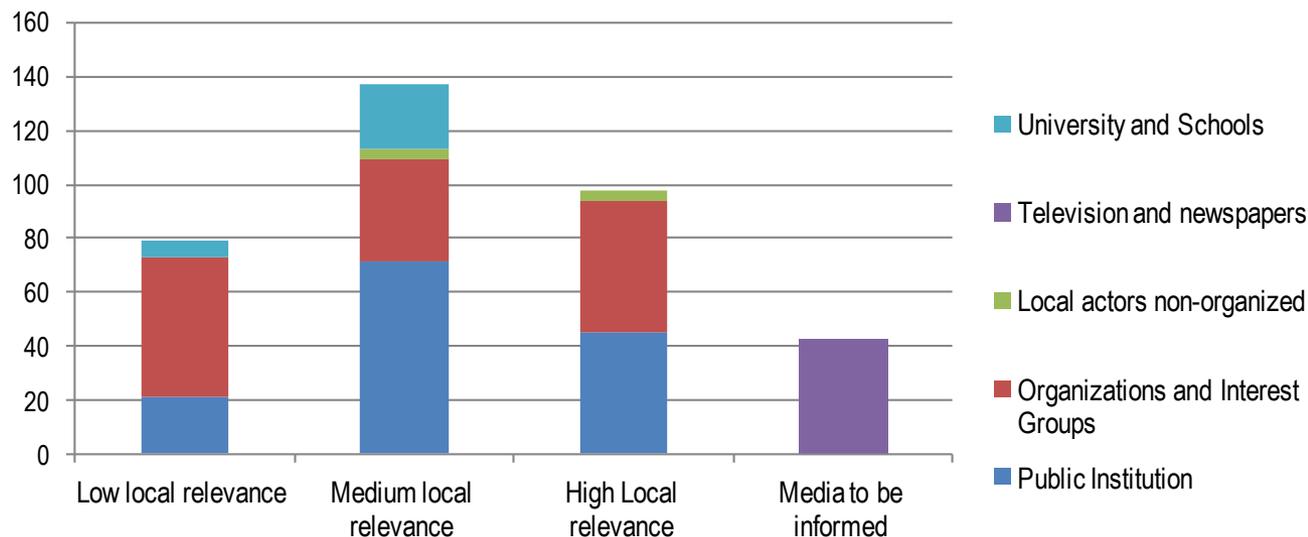
# ANALISI DEGLI STAKEHOLDERS – PORTATORI D’ INTERESSE

## 1. Identificazione degli Stakeholders

Gli stakeholders (357 individuati in una “lista lunga”) sono stati classificati :

- Scuole e Università
- Quotidiani e televisioni
- Attori locali non strutturati
- Organizzazioni strutturate e gruppi d’interesse – nazionali, regionali and locali
- Istituzioni Pubbliche – nazionali, regionali e autorità locali

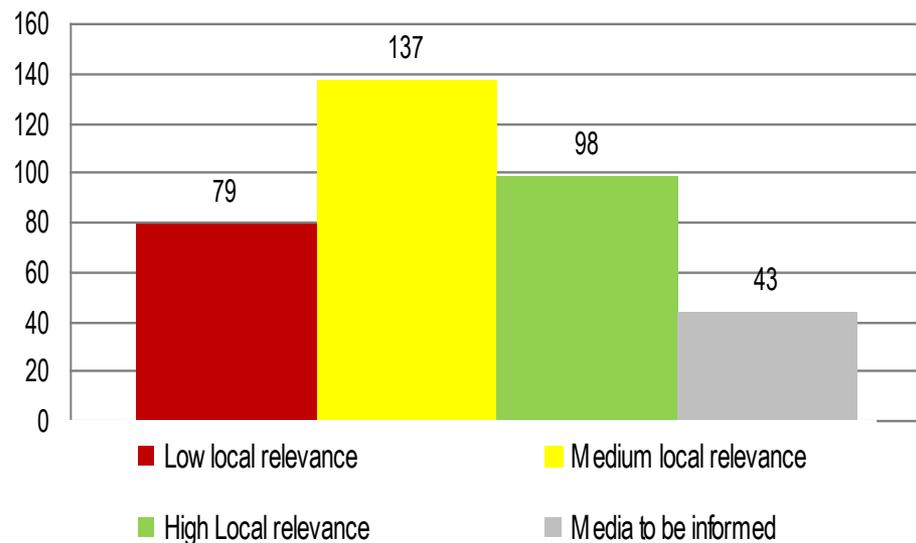
Rilevanza delle categorie di STK



## 2. Mappature degli Stakeholders

La lunga lista di 357 stakeholders è stata ordinata per identificare il **livello d'interesse (effettivo/potenziale) in 4 categorie**

### Rilevanza degli STK



in **rosso** i soggetti con bassa rilevanza locale (questi soggetti non figurano nella short list)

in **giallo** i soggetti con media rilevanza da informare perché ricadenti nel bacino idrografico e che hanno effettuato attività di studio/ricerca/investimento all'interno del territorio fluviale oggetto del CdF

in **verde** i soggetti con alta rilevanza da coinvolgere direttamente nel processo di partecipazione pubblica

in **grigio** i media, radio, televisioni, giornali e agenzie di stampa da tenere costantemente informati

# GLI STEP DEL PROCESSO DI PARTECIPAZIONE

Prima Sessione dei Tavoli Tematici: “Lo stato attuale del territorio.  
Analisi SWOT partecipata: Problematiche e Potenzialità (Punti di Forza e di Debolezza)”.  
13 e 14 Marzo 2012

Tavoli I <sup>a</sup> sessione	Argomenti affrontati
Tavolo 1: QUANTITA' E QUALITA' DELL'ECOSISTEMA FLUVIALE, INFRASTRUTTURE ENERGETICHE	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Naturalità</li><li>2. Uso del Suolo e manutenzione del territorio</li><li>3. Infrastrutture energetiche</li><li>4. Controllo e qualità delle acque</li></ol>
Tavolo 2: RISCHIO IDRAULICO E GEOMORFOLOGIA, ATTUAZIONE DIRETTIVE CAMBIAMENTI CLIMATICI	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Aree di pertinenza fluviale e antropizzazione</li><li>2. Sistema degli invasi</li><li>3. Geomorfologia e dinamica fluviale</li><li>4. Pericolosità, sicurezza idraulica e manutenzione</li></ol>
Tavolo 3: PAESAGGIO, FRUIZIONE E SVILUPPO ECONOMICO	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Sistemi insediativi e di paesaggio</li><li>2. Infrastrutture, accessibilità territoriale e mobilità</li><li>3. Fruizione tempo libero, offerta turistica</li><li>4. Aree produttive e sviluppo economico</li></ol>



**Analisi SWOT partecipata**  
**PUNTI di FORZA e di DEBOLEZZA**



# GLI STEP DEL PROCESSO DI PARTECIPAZIONE

**Seconda Sessione Tavoli tematici: "EASW - Visioning: Strategie ed interventi previsti e da prevedere per il futuro"  
27 e 28 Marzo 2012**



# GLI STEP DEL PROCESSO DI PARTECIPAZIONE

Terza Sessione dei Tavoli Tematici: “Progetti e Azioni”  
Raccolta di azioni e idee-progetto con predisposizione di un  
“Quadro logico di progetti Bandiera”  
10 e 11 Aprile 2012

**Sono stati selezionati ed analizzati i 44 progetti ritenuti idonei a  
attivare il Contratto di Fiume nel tratto pilota**

I progetti sono stati suddivisi in 5 sezioni:

- 1. Azioni di pianificazione strategica (9 progetti)
- 2. Studi e ricerche (6 progetti)
- 3. Interventi strutturali (19 progetti)
- 4. Azioni pilota sperimentali (3 progetti)
- 5. Azioni non strutturali (6 progetti)

# GLI STEP DEL PROCESSO DI PARTECIPAZIONE

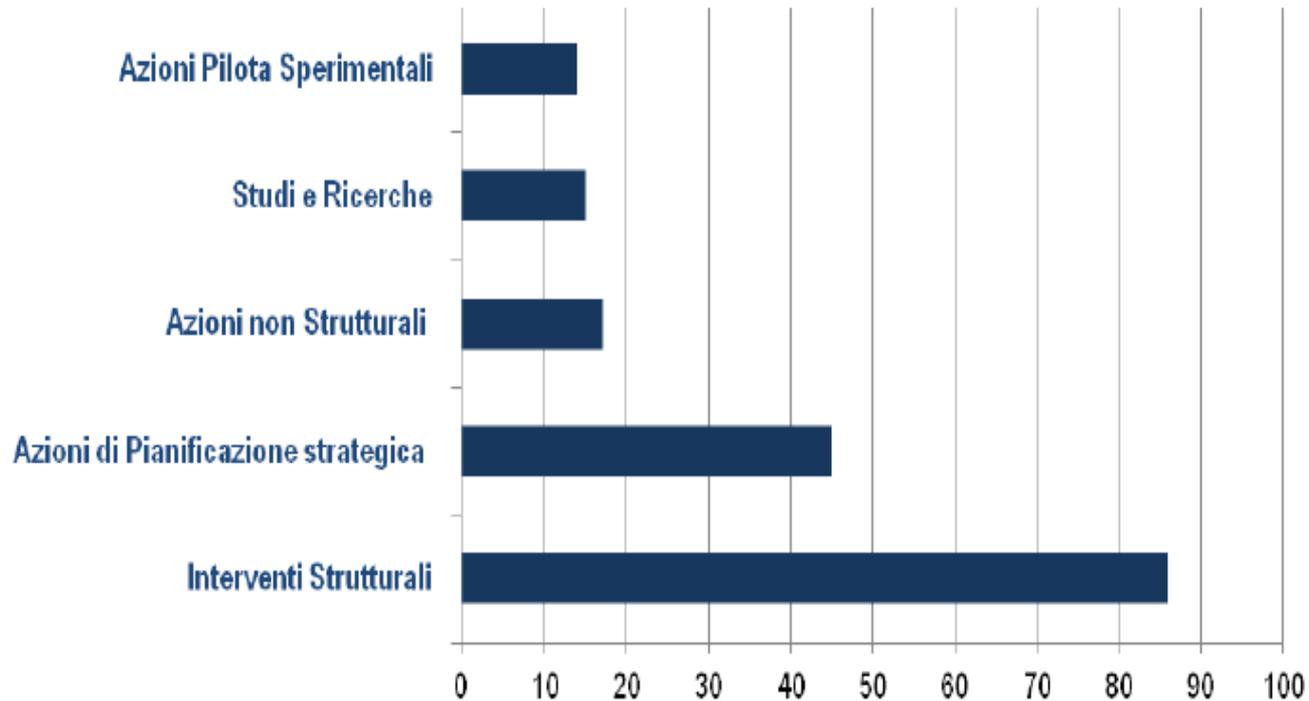
## Seconda Sessione plenaria 19 Aprile 2012

Le idee di progetto generate nei laboratori EASW, sono state votate pubblicamente nella seconda sessione plenaria al fine di dare una prioritizzazione alle azioni, ogni partecipante è stato in grado di esprimere fino a tre preferenze con un totale di 177 preferenze espresse.

<i>Categorie Progetti:</i>	<i>n. preferenze espresse</i>
Interventi Strutturali	86
Azioni di Pianificazione strategica	45
Azioni non Strutturali	17
Studi e Ricerche	15
Azioni Pilota Sperimentali	14
<b>Totale di preferenze espresse</b>	<b>177</b>

# GLI STEP DEL PROCESSO DI PARTECIPAZIONE

Seconda Sessione plenaria  
19 Aprile 2012



# II CONTRATTO DI FIUME PER IL SERCHIO...

E' una **COMUNITA' IN CAMMINO** .....  
con **350 presenze** tra sessioni plenarie, corsi di formazione e  
sessioni tecniche dei Tavoli di Lavoro



Fiume Serchio  
Contratto di Fiume



# SOTTOSCRIZIONE PROTOCOLLO DI INTESA...



**4 settembre 2015**

**Borgo a Mozzano - Ponte del Diavolo**

Fiume Serchio

Contratto di Fiume



water in core

## SUCCESSI

### VII tavolo nazionale dei Contratti di Fiume – Bologna novembre 2012....

#### 1° premio nella sessione riguardante l'Integrazione e diffusione dei Contratti di Fiume all'interno delle politiche nazionali, regionali e locali

*“Per l’approccio multiscale in un tratto fluviale del Serchio, ricco di dighe, attività produttive e problematiche di gestione delle acque e del territorio contermini, ideale per la stipula di un Contratto di Fiume”.*

### Giornata di studio e confronto in preparazione all’VIII tavolo Nazionale dei Contratti di Fiume – Lucca Novembre 2013...

#### Elementi di qualità dei processi e il Futuro del Contratto di Fiume per il Serchio

L’evento ha avuto un richiamo nazionale con la presenza di relatori provenienti da varie parti d’Italia e una buona partecipazione di pubblico qualificato e non; la sintesi dei lavori della giornata sono stati portati all’attenzione del Tavolo Nazionale con un intervento specifico.

### Giornata Mondiale dell’Acqua - New York il 20 marzo 2015

Presentato, in anteprima mondiale il rapporto intitolato *“Water for a Sustainable World”* che analizza i legami tra l’acqua e le tre dimensioni dello sviluppo sostenibile, economica, sociale e ambientale.

Il Rapporto, curato da UN-WWAP e UN-Water, è accompagnato dall’allegato *“Facing the challenges – Case studies and Indicators”*

#### Contratto di Fiume del Serchio è individuato come buona pratica per la gestione sostenibile dell’acqua unico esempio europeo analizzato



# IL PREMIO

## 1° CLASSIFICATO VII TAVOLO NAZIONALE

*“Per l’approccio multiscale in un tratto fluviale del Serchio, ricco di dighe, attività produttive e problematiche di gestione delle acque e del territorio contermine, ideale per la stipula di un Contratto di Fiume”*



VII Tavolo Nazionale dei Contratti di Fiume  
Bologna, Novembre 2012

**Sandra Paterni** ritira il premio per la Provincia di Lucca



# WORLD WATER ASSESSMENT PROGRAMME (UN-WWAP) UNESCO

## RAPPORTO “Water for a Sustainable World” e “Facing the challenges – Case studies and Indicators”

Ipotesi di soluzioni e storie di successo, sia a livello territoriale che globale,  
sulla gestione sostenibile delle acque

**Contratto di Fiume del Serchio è individuato come buona pratica per la  
gestione sostenibile dell'acqua unico esempio europeo analizzato**



New York 20 marzo 2015  
Giornata Mondiale dell'acqua

River contracts for sustainable development  
in the Italian context:  
The Serchio River case study

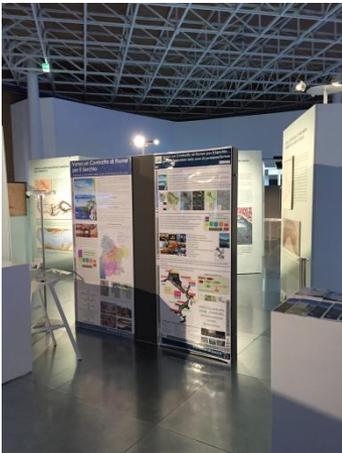
4



## LA DISSEMINAZIONE

### EXPO ACQUAE VENEZIA - GIUGNO 2015

**“I contratti di fiume per lo sviluppo sostenibile nel contesto Italiano: il Fiume Serchio. Il contratto di fiume come uno strumento di gestione partecipativo per la protezione dei fiumi, la restaurazione dell’ambiente e una migliore pianificazione dell’utilizzo terriero. Un esempio di amministrazione collettiva”**



**Il Contratto di Fiume del Serchio ospite dello stand del Ministero dell’Ambiente**

## IL CONFRONTO

### X TAVOLO NAZIONALE CONTRATTI DI FIUME

**I Contratti di Fiume si confrontano: armonizzazione degli approcci metodologici, concretezza dei risultati e utilizzo delle risorse**

**Milano 15 - 16 ottobre 2015**



## LE SFIDE FUTURE: DALLA PIANIFICAZIONE ALL'AZIONE...

**Attivare la cabina di regia, la segreteria tecnica e il tavolo di concertazione** del contratto per attuare gli impegni assunti con la sottoscrizione del Contratto di Fiume

**Estendere il percorso partecipativo** di condivisione e di concertazione già attuato, all'intero corso del Fiume Serchio

**Redigere un Piano di Azione per l'intero corso fluviale** con l'individuazione dei progetti bandiera ritenuti importanti e urgenti

Individuazione e attivazione delle misure finanziarie idonee all'attuazione del Piano di Azione

## CONCLUSIONI

Il successo del progetto pilota "**Verso un Contratto di Fiume per il Serchio**" ha creato molte aspettative, sia per le autorità locali che per le parti interessate. Essi hanno espresso il desiderio di continuare il processo per la creazione di un "Contratto di Fiume" per INTERO BACINO DEL FIUME SERCHIO.



**E' importante per la prosecuzione e la legittimazione del processo che esista un forte desiderio delle istituzioni per il "Contratto di Fiume"**

**E' importante non tralasciare di intessere e sostenere la rete di relazioni e di "fiducia" che è stata creata**

